

**Итоговый протокол
общественного слушания**

г. Нур-Султан

10 июля 2019 года

Общественное слушание назначено решением Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел
(протокол № 1 от « 10 » 07 2019 года)

Вопрос, вынесенный на общественное слушание: «Социально-правовая защита пенсионеров ОВД и членов их семей: опыт, проблемы, решения».

Информация о соблюдении контролируруемыми государственными органами и их должностными лицами законодательства Республики Казахстан	Рекомендации по устранению, выявленных в ходе общественного слушания положений, ущемляющих или ограничивающих права и законные интересы физических и юридических лиц. Предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты
<p>Впервые на общественном слушании Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел рассматривались социальные гарантии пенсионеров органов внутренних дел и членов их семей. Общественный совет, заслушав доклад Казахстанского совета ветеранов, Департаментов кадровой политики, финансового обеспечения и тыла отмечает, что Министерством внутренних дел начата работа по повышению социальных гарантий сотрудников ОВД.</p> <p>Особая роль в данном вопросе отводится решению жилищно-бытовых условий, а также повышению заработной платы.</p>	<p>Общественный совет по вопросам деятельности органов внутренних дел по результатам общественного слушания РЕШИЛ:</p> <ul style="list-style-type: none">– принять к сведению информацию Казахстанского совета ветеранов, Департаментов кадровой политики, финансового обеспечения и тыла по вопросам повышения социальных гарантий сотрудников и пенсионеров органов внутренних дел, признав работу МВД в данном направлении в целом удовлетворительной;– опубликовать на блоге Президента Республики Казахстан информацию о состоянии социальной защиты сотрудников и пенсионеров ОВД;

Так, за последние годы повышены доплаты за специальные звания до уровня военнослужащих. Сотрудники ОВД перешли на полное государственное пенсионное обеспечение, оперативно – следственным и специальным подразделениям начали выплачивать компенсацию за наем жилья.

В 2019 году данный перечень должностей расширен за счет служб патрульной полиции, участковых инспекторов полиции, в том числе по делам несовершеннолетних.

Наряду с этим с 1 июля т.г. планируется дифференцированное повышение должностных окладов сотрудникам полиции и уголовно-исполнительной системы (*патрульной полиция МПС – 65%, оперативно-следственным подразделениям – 55%, участковым инспекторам полиции и по делам несовершеннолетних, сотрудникам научно-педагогической деятельности – 25%, остальным службам – 20%*).

Сотрудники и члены их семей, проживающие совместно с ними, а также пенсионеры органов внутренних дел обслуживаются в медицинских организациях ОВД.

В настоящее время в рамках реализации Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел, на законодательном уровне, прорабатывается вопрос замены компенсационных выплат на жилищные выплаты, по аналогии с военнослужащими.

Вместе с тем, с распадом СССР и за годы независимости имевшие место социальные гарантии

– направить на имя Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан информацию с предложениями по повышению социальных гарантий сотрудников, пенсионеров ОВД и членов их семей.

Рекомендовать заинтересованным государственным органам:

1. Правительству, Парламенту Республики Казахстан на законодательном уровне:

1.1. По пенсионерам ОВД:

1) закрепить норму о сохранении очередности на получение жилья в местных исполнительных органах с момента первичной подачи заявления в органе внутренних дел, после выхода на пенсию;

2) восстановить за счет бюджета оплату на содержание жилища и коммунальных услуг в размере не менее 50% при пребывании на пенсии;

3) предусмотреть выплату денежной компенсации на санаторно-курортное лечение в размере средней стоимости путевки в санатории Казахстана и МВД РК.

1.2. По членам семей пенсионеров ОВД:

1) предусмотреть бесплатную медицинскую помощь в медицинских организациях ОВД.

1.3. По сотрудникам ОВД:

1) распространить жилищные выплаты на все категории должностей сотрудников ОВД, предусмотреть единовременные выплаты на приобретение жилья при выходе на пенсию по аналогии с военнослужащими;

2) по аналогии с военнослужащими предоставлять вне очереди места в детских дошкольных учреждениях по месту

пенсионеров и сотрудников ОВД, были практически ликвидированы и сведены к нулю.

Особенно пострадали в социальном плане пенсионеры ОВД. Не в лучшем положении находятся действующие сотрудники ОВД.

К примеру, выплачивая компенсацию, сотрудник обеспечивается жильем только на период прохождения службы, а при выходе на пенсию остается без жилья.

Количество нуждающихся в жилье по республике **составляет 36 тысяч полицейских.**

Вместе с тем, вопрос обеспечения жильем сотрудников, уволенных со службы (пенсионеров) остается актуальным еще и потому, что в соответствии с Законом «О жилищных отношениях», они автоматически снимаются с очереди на получение жилья из ОВД и вновь становятся в очередь уже в местных исполнительных органах с момента подачи заявления.

Острым вопросом также остается выплата компенсации на содержание жилища, оплату коммунальных услуг в размере **3.739** тенге в месяц.

Сегодня данная компенсация не выполняет своего предназначения, так как средняя цена по республике на жилищные услуги, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива **за последние 8 лет выросла более чем на 80%** (согласно стат. данным Комитета по статистике МНЭ РК), **а уровень инфляции составил 82%.**

жительства;

3) увеличить денежную компенсацию на оплату коммунальных услуг с 3 739 тенге до 7 590 тенге с учетом уровня ежегодной инфляции.

1.4. По сотрудникам ОВД, которым установлена инвалидность, наступившая в результате травмы, ранения (контузии), увечья, заболевания при исполнении служебных обязанностей и членам их семей, а также членам семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей:

1) признать пенсионерами по линии ОВД сотрудников, получивших ранение и увечье при исполнении служебных обязанностей, независимо от стажа службы, исключая их годность к прохождению службы в ОВД;

2) взять на государственное содержание членов семьи сотрудника ОВД, погибшего при исполнении служебных обязанностей: супруга (супруги) – пожизненно, а детей – до достижения совершеннолетия;

3) включить в перечень обслуживаемой категорий в медицинских организациях ОВД инвалидов, членов их семей, а также членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей.

2. Министерству внутренних дел совместно с заинтересованными государственными органами:

2.1. Департаменту тыла:

1) проработать вопрос включения инвалидов ОВД, членов семей пенсионеров и сотрудников ОВД, погибших при исполнении служебных обязанностей, в Перечень лиц,

Отрицательное влияние на морально-психологическое состояние сотрудников, результативность их профессиональной деятельности, оказывает ненормированность рабочего дня, большая загруженность и увеличение интенсивности труда.

Так, за последние годы нагрузка на полицейских увеличилась в 2 и более раза. В среднем ежегодно правоохранительными органами регистрируется **свыше 250 тысяч преступлений**, из них **более 90%** расследуются органами внутренних дел.

С учётом последних событий, связанных с повышением протестной активности отдельных социальных групп, сотрудники с начала текущего года все праздничные и выходные дни несут службу в усиленном варианте в целях оперативного реагирования на кризисные ситуации социально-политического характера.

В этой связи, ежегодно из органов внутренних дел увольняется **свыше 8,5 тысяч сотрудников**, имеющих большой стаж работы.

В результате, с учётом 10%-го сокращения, в основном, вакантных должностей, некомплект полиции **составляет 8% или 7775 ед.**

Территориальными органами внутренних дел отбор кандидатов на службу проводится на основе конкурсной комиссии, однако из-за отсутствия престижа и невысокой заработной платы, наблюдается недостаточное количество кандидатов для участия в конкурсе на занятие вакантных должностей.

подлежащих обслуживанию в медицинских организациях ОВД, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2016 года № 78.

2) совместно с Департаментом финансового обеспечения, ОО «Казахстанский совет ветеранов ОВД и НГ» изучить и просчитать выплаты пенсионерам ОВД денежной компенсации на санаторно-курортное лечение в размере средней стоимости путевки санатории, для предоставления в компетентные органы.

2.2. Департаменту финансового обеспечения:

1) произвести расчеты назначения пенсии по линии ОВД сотрудникам, получившим ранения и увечья при исполнении служебных обязанностей, не годных прохождению службы, а также по размерам пожизненного содержания супруга (супруги) и детей до достижения ими совершеннолетия, сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей;

2) подготовить расчеты по увеличению денежной компенсации на содержание жилища и оплату коммунальных услуг с 3 739 тенге до 7590 тенге.

2.3. Департаменту кадровой политики:

1) внести дополнения в Закон «О жилищных отношениях» в части сохранения за пенсионерами ОВД очередности на получение жилья в местных исполнительных органах с момента первичной подачи заявления в органах внутренних дел, при их выходе на пенсию;

2) проработать вопрос предоставления детям сотрудников ОВД вне очереди мест в детских дошкольных учреждениях по месту жительства;

3) совместно с Департаментом финансового

К примеру, за первое полугодие 2019 года уволено из ОВД **5242** сотрудника, из них по собственному желанию – **2301**, а принято – **2807**.

Высокие физические и психологические нагрузки приводят к преждевременному эмоциональному выгоранию сотрудников, снижению уверенности при конфликтных ситуациях, негативно отражаются на моральном климате и приводит к совершению суицидов.

Так, только за прошедшие 3 года на почве социально-бытовых конфликтов, финансовых затруднений (наличие кредитов, долгов) **41 сотрудник совершил суицид**.

Еще одним фактором непривлекательности службы является риск личной безопасности сотрудника и членов его семьи, вызваны характером профессиональной деятельности и вероятностью применения оружия со стороны правонарушителей.

МВД – единственный государственный орган, который в мирное время несет большие потери среди личного состава.

К сожалению, с каждым годом возрастает число погибших и раненных сотрудников при исполнении служебного долга.

Так, только за годы независимости **788** сотрудников погибли при исполнении служебных обязанностей, а **2472** - получили ранения и увечья при задержании преступников и спасении граждан.

По-прежнему проблемным вопросом остается

обеспечения, Юридическим департаментом реализовать на законодательном уровне вопрос о переходе сотрудников ОВД с компенсационных выплат на жилищные выплаты по аналогии с военнослужащими;

4) совместно с ОО «Казахстанский совет ветеранов ОВД и НГ» подготовить информацию о количестве трудоустроенных, обеспеченных жильем, имеющих инвалидность пенсионеров, в том числе по возрастным категориям для использования в работе по защите их социальных интересов.

3. Министерству внутренних дел:

1) рассмотреть возможность передачи санатория «Арман» в доверительное управление ОО «Казахстанский совет ветеранов ОВД и НГ» (*Департаменты тыла, финансового обеспечения и Юридический департамент*).

2) Для осуществления непрерывной работы по социальной защите сотрудников и пенсионеров ОВД в системе кадровой работы создать автономное подразделение.

4. Начальникам департаментов полиции в кратчайшие сроки:

1) совместно с местными исполнительными органами решить вопрос о проведении текущего ремонта медицинских организаций ОВД и приобретению необходимого медицинского оборудования;

2) в августе т.г. организовать совещания председателей региональных Советов ветеранов ОВД и НГ совместно с руководителями медицинских организаций ОВД по вопросу медицинского обслуживания пенсионеров и членов их семей.

5. Рекомендации Общественного совета по вопросам

социальная адаптация сотрудников, вышедших на пенсию и приспособление их к условиям социальной среды.

Многие пенсионеры в силу своего возраста не могут найти работу и остаются невостребованными на рынке труда, что отражается на их социальном самочувствии, автономности и активности.

Поэтому полноценная защита социальных гарантий сотрудников и пенсионеров ОВД является важным условием сохранения опытных кадров, привлечения молодых специалистов в органы внутренних дел и поддержания надлежащего правопорядка в стране.

деятельности органов внутренних дел направить в заинтересованные государственные органы для рассмотрения и принятия решений.

Итоговый протокол обнародовать, в том числе в СМИ и интернет-ресурсе МВД.

**Председатель Общественного совета
по вопросам деятельности органов внутренних дел,
доктор юридических наук, профессор**

М. Когамов

**Секретарь Общественного совета
по вопросам деятельности органов внутренних дел –
начальник Штаба-департамента МВД**

И. Лепеха